

PARECER

Processo administrativo nº 97/2023

Requerente: Edvan Piorotti De Queiroz

Assunto: Contratação De Empresa De Agenciamento De Viagens

Ementa: Contratação De Empresa De Agenciamento De Viagens, Para Atender A Câmara Municipal de Itarana/ES. Licitação Dispensável - Art. 24, II C/C Art. 23 II, "A", Ambos Da Lei Federal Nº 8.666/93. Pressupostos Atendidos.

Ao Excelentíssimo Senhor Presidente,

Vem a esta assessoria, para ser submetido a análise jurídica, o processo referenciado em que é solicitado a contratação de empresa para prestação de serviços de agenciamento de viagens, compreendendo os serviços de reserva, emissão, marcação, remarcação, cancelamento e reembolso de bilhetes de passagens aéreas nacionais, na modalidade fixa por taxa de transação, para aquisição de duas passagens aéreas de ida e volta a Brasília, a fim de atender essa Casa de Leis, conforme especificações e quantidades contidas no Termo de Referência de folhas 06/12 dos autos.

O processo se faz acompanhado, dentre outros, dos seguintes documentos: a) Termo de Referência; b) Pesquisa de Mercado; c) Certidões de regularidade da empresa; e) Dotação Orçamentária e f) Informação do Diretor Geral.

O menor valor cotado para aquisição das duas passagens de ida e volta é de R\$ 2.272,55 (dois mil e duzentos e setenta e dois reais e cinquenta e cinco centavos).

É o que basta relatar. Passo a opinar.

O artigo 37, inciso XXI, da Constituição Federal de 1988, estabelece a obrigatoriedade de realização de procedimento licitatório para contratações realizadas pela Administração Pública. Todavia, o próprio dispositivo constitucional reconhece a existência de exceções à regra ao efetuar a ressalva dos casos previstos na legislação (art. 2º c/c art. 24 e 25 da Lei nº. 8.666/93), quais sejam, a dispensa e a inexigibilidade de licitação.

Estabelece o art. 24, inciso II, da Lei 8666/93, que é dispensável a licitação para a aquisição de bens cujo valor não ultrapasse a quantia de R\$ 8.000,00

32


(oito mil reais), desde que não se refiram a parcelas de um mesmo serviço, compra ou alienação de maior vulto que possa ser realizada de uma só vez.

Sendo assim, o legislador admite a possibilidade de existir casos em que a licitação poderá deixar de ser realizada, autorizando a Administração Pública a celebrar contratações diretas sem a concretização de certame licitatório.

Trata-se aqui de licitação dispensável em razão do valor ínfimo apresentado. O artigo 24, II, da Lei Federal nº 8.666/93 (LLCA) registra:

"Art. 24. É dispensável a licitação:

(...)

II - para outros serviços e compras de valor até 10% (dez por cento) do limite previsto na alínea "a", do inciso II do artigo anterior e para alienações, nos casos previstos nesta Lei, desde que não se refiram a parcelas de um mesmo serviço, compra ou alienação de maior vulto que possa ser realizada de uma só vez;"

Prescreve o art. 23, II, "a", do mesmo estatuto:

"Art. 23. As modalidades de licitação a que se referem os incisos I a III do artigo anterior serão determinadas em função dos seguintes limites, tendo em vista o valor estimado da contratação:

(...)

II - para compras e serviços não referidos no inciso anterior:

a) convite - até R\$ 80.000,00 (oitenta mil reais);"

Recentemente, foi publicado pela União o Decreto nº 9.418, de 18 de julho de 2018, que atualiza os valores das modalidades de licitação de que trata o art. 23 da Lei nº 8.666, de 21 de junho de 1993, das seguintes formas:

Art. 1º Os valores estabelecidos nos incisos I e II do *caput* do art. 23 da Lei nº 8.666, de 21 de junho de 1993, ficam atualizados nos seguintes termos:

I - para obras e serviços de engenharia:

- a) na modalidade convite - até R\$ 330.000,00 (trezentos e trinta mil reais);
- b) na modalidade tomada de preços - até R\$ 3.300.000,00 (três milhões e trezentos mil reais); e
- c) na modalidade concorrência - acima de R\$ 3.300.000,00 (três milhões e trezentos mil reais); e

II - para compras e serviços não incluídos no inciso I:

- a) na modalidade convite - até R\$ 176.000,00 (cento e setenta e seis mil reais);
- b) na modalidade tomada de preços - até R\$ 1.430.000,00 (um milhão, quatrocentos e trinta mil reais); e



- c) na modalidade concorrência - acima de R\$ 1.430.000,00 (um milhão, quatrocentos e trinta mil reais).

O citado Decreto, consoante redação do seu art. 2º, entrou em vigor na data de 19/07/2018, de modo que, por via oblíqua, as alterações dos limites dos valores das modalidades de licitação, previstas nos incisos I e II do art. 23 da Lei 8.666/93, refletem igualmente sobre os preços máximos permitidos para as contratações diretas em razão do valor.

Dessa forma, a contratação direta por dispensa de licitação, com esteio no inciso II do art. 24 da Lei 8.666/93, passa a ter seu patamar máximo alterado de R\$ 8.000,00 (oito mil reais) para **R\$ 17.600,00 (dezesete mil e seiscentos reais)**, quando se tratar de serviços que não de engenharia.

O legislador considerou que até determinado valor poderia o administrador, a seu prudente critério, não licitar. Trata-se de situações nas quais o próprio custo material e humano tornar-se-ia dispendioso ao Estado a realização de certame licitatório. Certo de que, nesses casos, comumente se mostra mais vantajoso à administração a contratação direta, desde que observados princípios básicos como o da isonomia e seleção da proposta mais vantajosa e que a contratação não se refira à parcela de um serviço ou compra de maior vulto que possa ser realizado de uma só vez (fracionamento de despesa).

Todavia, é oportuno registrar, conforme destacado em linhas pretéritas, que alusiva contratação direta resta condicionada à comprovação, por parte da administração, da inexistência de outras contratações da mesma natureza (objeto idêntico ou similar), cuja soma de valores ultrapassem o limite instituído pelo legislador, para que, assim, evite-se a prática do que a doutrina denomina de fracionamento de despesa.

Verifico que o Setor Contábil desta Administração tomou a cautela de informar que no presente exercício não ocorreram outras contratações da mesma natureza (fls. 27).

Feita essa ressalva, a instauração de procedimento licitatório, ou não, fica a critério do ordenador de despesas; pois, presentes os pressupostos informadores da contratação direta, devido ao fato do valor do serviço encontrar-se dentro do limite legal permissivo.

A contratação/aquisição se encontra devidamente contextualizada e justificada no Termo de Referência, esclarecendo a necessidade de aquisição das passagens aéreas, haja vista, agenda em Brasília do Presidente desta Casa de Leis.

As documentações remanescentes às regularidades fiscais, trabalhista, previdenciária, FGTS e de Recuperação Judicial e Extrajudicial, bem como as

34


relativas à habilitação jurídica, pertinentes, estão devidamente instruídas às fls. 19/25, estando e aptas à contratação da empresa que apresentou melhor proposta, nos termos dos arts. 27 a 30 da Lei 8.666/93.

Com relação à previsão de recursos orçamentários com vistas a custear a futura contratação, vejo atendidas as condições preconizadas na Lei Geral de Licitações e Contratos Administrativos, conforme dotação orçamentária prestada à fl. 27/28.

Com efeito, qualquer contratação que importe dispêndio ao erário público depende de prévia indicação de recursos orçamentários. Essa exigência decorre do princípio constitucional de que todas as despesas deverão estar previstas no orçamento (art. 167, incisos I e II, da CF). Portanto, satisfeitos os comandos legais estampados nos artigos 7º, § 2º, III, 14 e 38 da Lei nº 8.666/93.

Por fim, especificamente quanto à minuta do contrato, encontra-se dentro das determinações legais, definidas no art. 54 e seguintes da Lei de Licitações e Contratos da Administração Pública (Lei n.º 8.666/1993). Destaco a previsão na Cláusula Quinta que dispõe sobre a figura do Fiscal do Contrato, o qual deverá ser nomeado quando da assinatura do contrato.

FACE O EXPOSTO, abstraídos os aspectos técnicos e financeiros que escapam a competência deste Órgão, nos termos do art. 38 da Lei nº 8.666/93, **OPINO** favorável à contratação direta da empresa **AZ TURISMO E VIAGENS LTDA**, inscrita no CNPJ 39.327.556/0001-22, para fornecer os serviços de agenciamento de viagens, e conseqüentemente as duas passagens aéreas, para atender o Legislativo Municipal, conforme especificações e quantidades contidas no Termo de Referência de folhas 06/12 dos autos, saindo o valor total da aquisição e prestação de serviços em **R\$ R\$ 2.272,55 (dois mil e duzentos e setenta e dois reais e cinquenta e cinco centavos)**, com fulcro no inciso II do art. 24 da Lei nº 8.666/93.

Dever-se-á ser indicada a figura do Fiscal do Contrato.

É o parecer que submeto à consideração superior.

Itarana/ES, 27 de fevereiro de 2023.


Cláudio Cancellieri
Assessor Jurídico
OAB/ES 19.217